

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a Nr 403/2011

z dnia 8 sierpnia 2011 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Paczków

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - przewodnicząca
2. Grzegorz Czarnocki
3. Magdalena Przybylska

uznaje, że Gmina Paczków posiada możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2011 r. kredytu długoterminowego w wysokości 2.330.000 zł.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Paczkowa skierował do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia w 2011 r. w wysokości 2.330.000 zł.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy uwzględniono wielkości i informacje określone m.in.:

- w uchwale nr IV/11/11 Rady Miejskiej w Paczkowie z dnia 25 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2011 r. (z późn. zm.),
- w uchwale nr VI/28/2011 Rady Miejskiej w Paczkowie z dnia 24 marca 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- w zestawieniu „Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.” w latach 2009 -2018,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 30.06.2011 r.,
- sprawozdaniu Rb- Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2011 r.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale nr IV/11/11 Rady Miejskiej w Paczkowie z dnia 25 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2011 r. z późn. zm. zaplanowano przychody w kwocie 4.520.881 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 4.009.490 zł.

W dniu 24 marca 2011 r. Rada Miejska w Paczkowie uchwałą nr VI/28/2011 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 2.330.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Paczków w 2011 r., jak również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. W uchwale postanowiono, że spłata kredytu wraz z odsetkami nastąpi w latach 2012-2018. Źródłem dochodu, z którego kredyt zostanie spłacony, będą wpływy z opłat i podatków lokalnych, wpływy z udziałów w podatkach dochodowych od osób fizycznych i prawnych, dochody z majątku.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz ust. 7 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) wskazać należy, że w latach 2010-2013 mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.), natomiast od roku 2014 obowiązywać będą przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240).

Z uchwały nr VIII/46/2011 Rady Miejskiej w Paczkowie z dnia 31 maja 2011 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowany na koniec 2011 r. dług będzie wynosił 11.047.961,37 zł. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2011 r. wynika dług w wysokości 11.566.465,68 zł (w tym zobowiązania wymagalne w wysokości 69.467,93 zł). Stosownie do art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, a zgodnie z ust. 1 cyt. art. 170 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Analiza przedłożonych materiałów wskazuje, iż zobowiązania finansowe Gminy w odniesieniu do planowanego stanu dochodów budżetu Gminy w latach 2011-2013, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy, wykazane w zestawieniu „Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.”, nie przekroczą wskaźnika 28,1 %, co zgodne jest z dyspozycjami powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

Wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, uwzględnionych w prognozie na lata 2011-2013 spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy) po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy nie przekraczając wskaźnika 7,3 %.

W odniesieniu do danych przedstawionych przez Gminę w dokumencie pn. „Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.” w latach 2014- 2018 Gmina Paczków będzie spełniać relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Oceniając sytuację finansową Gminy Paczków w latach spłaty przedmiotowego kredytu, można stwierdzić, iż Gmina będzie w stanie pokryć wydatki bieżące z bieżących wpływów, z uwagi na planowany dodatni wskaźnik pokrycia wydatków bieżących dochodami bieżącymi. Skład wskazuje jednak, iż planowany wzrost nadwyżki operacyjnej w latach 2012-2018 w zestawieniu do lat 2009-2011 uzależniony jest od realizacji w Gminie działań, o których mowa w wyjaśnieniach jednostki złożonych pismem nr FN.3040.4.2011 z dnia 8 sierpnia 2011 r.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w prognozie załączonej do wniosku o wydanie opinii.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk



