



Opole, 21 czerwca 2016 r.

WOJEWODA OPOLSKI

NK.III.4131.1.11.2016.AR

Pan Wiesław Jan Barabasz

**Przewodniczący Rady Miejskiej
w Paczkowie**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446)

stwierdzam

nieważność uchwały Rady Miejskiej w Paczkowie nr XXII/161/2016 z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie zatwierdzenia przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Paczków – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Paczkowie podjęła w dniu 25 maja 2016 r. uchwałę nr XXII/161/2016 w sprawie zatwierdzenia przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Paczków. W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska przedłużyła czas obowiązywania dotychczasowych taryf na okres jednego roku od dnia 1 lipca 2016 r. do 30 czerwca 2017 r. Przedłużone taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków obowiązują od dnia 1 lipca 2014 r., a zostały zatwierdzone uchwałą Rady Miejskiej w Paczkowie nr XLI/347/2014 z dnia 22 maja 2014 r. W 2015 r. Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Paczkowie wystąpił z wnioskiem o przedłużenie czasu obowiązywania taryf, które Rada Miejska w Paczkowie przedłużyła na okres od dnia 1 lipca 2015 r. do 30 czerwca 2016 r. Po czym Rada Miejska w Paczkowie kwestionowaną uchwałą nr XXII/161/2016 dokonała kolejnego przedłużenia czasu obowiązywania taryf na okres jednego roku, co oznacza, że łączny okres przedłużenia wyniósłby 2 lata.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na jeden rok. Natomiast zgodnie z art. 24 ust. 9a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków na uzasadniony wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego rada gminy, w drodze uchwały, może przedłużyć czas obowiązywania dotychczasowych taryf, lecz nie dłużej niż o 1 rok.

W art. 24 ust. 9a ww. ustawodawca przewidział możliwość przedłużenia przez radę gminy czasu obowiązywania taryf, jednak wyraźnie ograniczył to uprawnienie, stanowiąc, że przedłużenie czasu obowiązywania taryf może nastąpić na czas nie dłuższy niż rok. Rada może wprawdzie podjąć nie tylko jedną lecz kilka uchwał w sprawie przedłużenia obowiązywania dotychczasowych taryf, jednak pod warunkiem, że zawarty we wniosku przedsiębiorstwa i przyjęty uchwałą rady gminy łączny okres przedłużenia taryf nie przekroczy roku czasu.

Wielokrotne przedłużanie czasu obowiązywania taryf ponad dopuszczalny roczny okres stanowi istotne naruszenie art. 24 ust. 9a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, ponieważ może prowadzić do sytuacji, gdy przedsiębiorstwo przez kilka lat nie przedstawiałoby radzie do zatwierdzenia taryf opracowanych zgodnie z wymogami ustawy. Tylko przez maksymalnie rok przedsiębiorstwo zostaje przez ustawodawcę zwolnione z prawnego wymogu sporządzenia, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. (Dz. U. z 2006 r. Nr 127, poz. 886) taryf oraz wymogu przedstawienia organowi wykonawczemu gminy wniosku o zatwierdzenie taryf w trybie art. 24 ust. 2 ustawy.

Należy zauważyć, iż przedsiębiorstwo określa taryfę na podstawie szczegółowych kalkulacji, które mają zapewnić: uzyskanie niezbędnych przychodów, ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem opłat i cen, eliminowanie subsydiowania skośnego, motywowanie odbiorców do racjonalnego korzystania z usług. Co istotne, organ wykonawczy dokonuje weryfikacji złożonego przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenie taryf, sprawdza czy taryfy zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione przez przedsiębiorstwo w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, pod względem celowości ich ponoszenia. Zatem wielokrotne przedłużanie obowiązujących taryf mogłoby spowodować, że obowiązujące ceny i opłaty za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków nie odzwierciedlałyby rzeczywistych kosztów, bądź też gmina nawet przy obniżeniu kosztów nadal utrzymywałaby taryfy na niezmiennym poziomie. Tym bardziej, że według art. 24 ust. 9c do wniosku o przedłużenie czasu obowiązywania taryf przedsiębiorcy nie dołącza się szczegółowej kalkulacji cen i stawek opłat oraz planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Stąd też ograniczenie wynikające z przepisu art. 24 ust. 9a ustawy wydaje się w pełni uzasadnione (por. wyrok WSA w Lublinie II SA/Lu 667/14 z dnia 2 października 2014 r.).

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, z powodu niezgodności z prawem, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Barbara Bieluszewska
Dyrektor
w Wydziale Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

- 1) Burmistrz Paczkowa,
- 2) Zakład Wodociągów i Kanalizacji, ul. Miraszewskiego 3 48-370 Paczków

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Osoba podpisująca	Barbara Anna Bieluszewska
Data złożenia podpisu	2016-06-21 14:43:26
Wystawca certyfikatu	2.5.4.5=Nr wpisu: 6, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	96F61828-0361-4567-9369-E6B145ACE0E5