

**UCHWAŁA NR XXXVI/294/2021
RADY MIEJSKIEJ W PACZKOWIE**

z dnia 26 sierpnia 2021 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury - Biblioteki Publicznej w Paczkowie
i Ośrodka Kultury i Rekreacji w Paczkowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h, w związku z art. 7 ust. 1 pkt. 9 oraz art. 9 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) i art. 7 ust.2, pkt. 6), art. 10, art. 13 ust. 2, ust. 4, ust. 7 oraz ust. 8 Ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) oraz art. 9 ust.2 i art. 18 ust. 1 Ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 194; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2020) Rada Miejska w Paczkowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań własnych w zakresie zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej w dziedzinie kultury, a także ujednolicenia struktur zarządzania zamierza się połączyć z dniem 1 marca 2022 r. dwie samorządowe instytucje kultury: Bibliotekę Publiczną w Paczkowie oraz Ośrodek Kultury i Rekreacji w Paczkowie, dla których organizatorem jest Gmina Paczków.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust.1 utworzona zostanie jedna samorządowa instytucja kultury pod nazwą Gminne Centrum Czytelnictwa i Kultury, której organizatorem będzie nadal Gmina Paczków i terenem działania będzie obszar tej gminy.

3. Zakres i przedmiot działania instytucji kultury, która ma powstać w wyniku połączenia będzie tożsamy z obecnymi zadaniami Biblioteki Publicznej w Paczkowie i Ośrodka Kultury i Rekreacji w Paczkowie, oraz nie przyniesie to uszczerbku w wykonywaniu ich dotychczasowych zadań.

§ 2. Argumentacja przemawiająca za zasadnością połączenia instytucji kultury została zawarta w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Uchwałę po jej podjęciu przekazuje się wraz z uzasadnieniem w celu zasięgnięcia opinii Krajowej Radzie Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej w Opolu.

2. Po uzyskaniu opinii, o których mowa w ust.1, Burmistrz Gminy Paczków wystąpi do Ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega podaniu do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Gminy Paczków oraz poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Paczkowie oraz w budynkach, w których siedzibę mają podlegające łączeniu samorządowe instytucje kultury.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Paczków.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Paczkowie

Wiesław Jan Barabas

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 1 z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, Organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 ww. ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w skład której wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, Organizator może dokonać połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki, przy czym Organizator obowiązany jest na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu lub podziale biblioteki podać do publicznej wiadomości informacje o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Organizator zobowiązany jest również do zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej, Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Opolu, a także uzyskania zgody Ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Na wstępie należy wskazać, że Ośrodek Kultury i Rekreacji w Paczkowie oraz Biblioteka Publiczna w Paczkowie znajdują się w dwóch odrębnych budynkach. Zarówno Biblioteka, jak i Ośrodek Kultury zyskają niewymierne korzyści po ich połączeniu. Biblioteka - nowe lokale (dużą salę widowiskową Ośrodka Kultury i Rekreacji), dzięki którym uzyska dogodne warunki organizacyjne, służące lepszej promocji czytelnictwa, organizacji spotkań i uroczystości kulturalnych. Powyższe powiększy grono czytelników. Natomiast Ośrodek Kultury wzbogaci swoją działalność edukacyjną i kulturalną o elementy związane z bibliotekarstwem.

Zamiar połączenia Biblioteki Publicznej Gminy Paczków oraz Ośrodka Kultury i Rekreacji w Paczkowie w jedną instytucję kultury wiąże się z dążeniem do coraz bardziej efektywnego wykonywania zadań Gminy Paczków w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także upraszczania struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej.

Utworzenie jednej instytucji – Gminne Centrum Czytelnictwa i Kultury będzie miało pozytywny wpływ na racjonalizację wydatków ponoszonych przez Gminę na działalność kulturalną oraz spowoduje zmniejszenie kosztów administracyjnych. Nastąpi centralizacja zarządzania zasobami ludzkimi, co przyczyni się do bardziej racjonalnego wykorzystania istniejącego potencjału obu instytucji.

Należy wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji:

1. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy);
- 3) sporządzanie jednego budżetu;

- 4) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych.

2. Organizacyjno-kadrowe:

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;
- 2) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników, przy zmniejszonej obsadzie stanowisk kierowniczych. Połączenie instytucji pozwoli na wygospodarowanie oszczędności poprzez zmniejszenia liczby etatów w sferze kierowniczej do jednego dyrektora zarządzającego połączoną instytucją;
- 3) wyeliminowanie sztucznych podziałów etatowych pracowników a tym samym utrzymanie filii w warunkach pandemii przy spadku czytelnictwa (część etatu jako pracownik ośrodka kultury a część jako pracownik biblioteki na filiach wiejskich w miejscowościach Trzeboszowice, Dziewiętlice, Kamienica);
- 4) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników;
- 5) łatwiejsze zarządzanie instytucją;
- 6) uproszczenie struktur zarządzania.

3. Prawno-formalne:

- 1) wspólny statut dla obu instytucji;
- 2) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;
- 3) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;
- 4) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych;
- 5) wspólna strona internetowa i bip.

Połączenie przedmiotowych instytucji nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań obu jednostek. Organizator zapewnia, iż czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie. Gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajanie potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz oraz prowadzenie wypożyczeń, prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej i edukacyjnej oraz informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych będzie utrzymane i zapewnione, a nawet zgodnie z przewidywaniami i planami Organizatora, ulegnie poprawie w znacznym stopniu czytelnictwo i ogólna sfera kulturowa, z uwagi na środki wygospodarowane z tytułu oszczędności, o których mowa powyżej. Połączenie sił i środków przyczyni się do skuteczniejszego działania oraz świadczenia wyższego poziomu usług i zapewnienia bardziej różnorodnych form działania. Gminne Centrum Czytelnictwa i Kultury będzie dysponowało lepszymi zasobami materialnymi i organizacyjnymi. Połączenie instytucji przyniesie obniżenie kosztów administracyjnych, co pozwoli na zwiększenie środków finansowych na bezpośrednią działalność kulturalną i czytelniczą. Wykorzystując dotychczasowe doświadczenie oferta będzie na pewno na wyższym poziomie, bardziej różnorodna i skierowana do szerszego grona odbiorców, co

w dobie dzisiejszego postępu technologicznego jest niezbędne. Uzyskane z tytułu oszczędności środki finansowe posłużą także do remontu obecnych obiektów. Zostanie poszerzona oferta biblioteczna o nowe tytuły, a także sprzęt czytelniczy, służący zachęceniu mieszkańców Gminy do jeszcze szerszego korzystania z usług bibliotecznych. Należy zaznaczyć, że dla Organizatora kwestia utrzymania i zwiększenia poziomu czytelnictwa jest priorytetowa w dobie ogólnokrajowego spadku czytelnictwa. Biblioteka Publiczna zyska, poprzez swobodne korzystanie z lokali Ośrodka Kultury i Rekreacji.

Pandemia pokazała, że spadek czytelnictwa i mniejsza ilość wydarzeń kulturalnych skłania samorządy do zamykania lub ograniczania prowadzenia działalności na filiach.

Połączenie ww. instytucji kultury pozwoli Organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby wspólnoty samorządowej. Jedna instytucja powstała w wyniku połączenia zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa, bibliotekarstwa oraz zaspokoi w większym stopniu potrzeby kulturalne społeczności lokalnej.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest uzasadnione.