



WOJEWODA OPOLSKI
NK.III AR-0911-I - 24/2008

Pan
Wacław Ćwik
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Paczkowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam

nieważność uchwały Rady Miejskiej w Paczkowie nr XVII/124/08 z dnia 13 marca 2008 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez Gminę Paczków Przedszkoli Publicznych - z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Na sesji 13 marca 2008 r. Rada Miejska w Paczkowie uchwałą nr XVII/124/08 ustaliła opłaty za świadczenia prowadzonych przez Gminę Paczków Przedszkoli Publicznych. Wydany akt stanowi wykonanie ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), powoływanej w dalszej części rozstrzygnięcia jako ustawa, zobowiązującego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych z uwzględnieniem art. 6 pkt 1 ustawy. Zgodnie z art. 6 ustawy przedszkolem publicznym jest przedszkole, które:

- 1) prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego;
- 2) przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności;
- 3) zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach.

Dodatkowo zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.) czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego wynosi co najmniej 5 godzin dziennie.

W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska ustanowiła opłatę za korzystanie ze świadczeń przedszkoli ponad określoną podstawę programową wychowania przedszkolnego. Jednocześnie w § 1 ust. 2 uchwały postanowiono, że opłata powyższa ma charakter stałej opłaty, uiszczanej miesięcznie. W § 2 ustalono zasady udzielania ulg w opłacie za świadczenia ze względu na wysokość dochodu gospodarstwa domowego przypadającego na jednego członka rodziny.

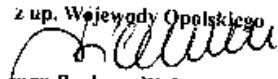
Z zapisów przyjętych przez Radę Miejską wynika, że opłata, o której mowa w § 1 ust. 1 uchwały, mająca charakter opłaty stałej, jest wnoszona niezależnie od tego, przez jaki okres czasu w miesiącu dziecko skorzystało ze świadczeń ponad ustalone podstawy programowe wychowania przedszkolnego. W zapisach uchwały nie określono zasad zwrotu, wnoszonej opłaty, w wypadku niekorzystania przez dziecko ze świadczeń przedszkolnych przez pewien okres w miesiącu. Zgodnie z zasadą ekwiwalentności świadczeń opłatę wnosi się za konkretne świadczenia, przekraczające podstawę programową. Zdaniem organu nadzoru stawka opłaty powinna zależeć od rzeczywistego okresu pobytu dziecka w przedszkolu w każdym miesiącu. Uprawnienie Rady obejmuje ustalenie opłat za konkretne świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych, przekraczające podstawę programową. Podobne stanowisko zajął WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 8 sierpnia 2006 r., (sygn. akt IV SA/Wr 94/06, publikacja Nowe Zeszyty Samorządowe z 2006 r. nr 6, poz. 113) oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 2 sierpnia 2007 r. (sygn. akt II SA/Op 215/07).

Rada Miejska w Paczkowie w przedmiotowej uchwale nie uregulowała zasad zwrotu uiszczanej opłaty za świadczenia przedszkoli ponad określoną podstawę programową, w przypadku nieskorzystania przez dziecko z niniejszych świadczeń. Należy także zauważyć, iż każda przyczyna i czas nieobecności, powinny skutkować odpowiednim zmniejszeniem odpłatności.

Organ nadzoru pragnie również wskazać, iż opłaty za świadczenia przedszkoli odnoszą się do świadczeń przekraczających podstawę programową, a zatem mogą obejmować zarówno opiekę i kształcenie, jak również wyżywienie, o ile takie jest udzielane przez przedszkole. Z uwagi na konieczność realizacji postulatu zupełności regulacji ewentualne opłaty za wyżywienie (o których mowa w § 1 ust. 2 uchwały) powinny zostać uregulowane w uchwale podjętej na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty.

Mając na uwadze powyższe argumenty stwierdzam, jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego

mgr Barbara Bieluszewska
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Pan
Bogdan Wyczutkowski
Burmistrz Paczkowa