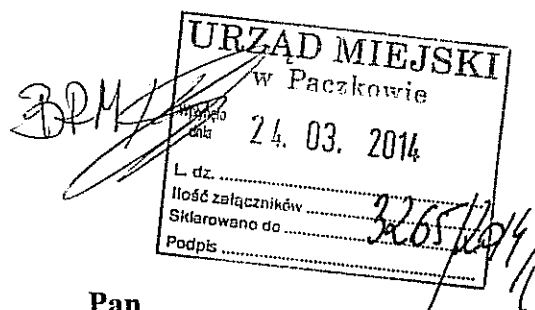




WOJEWODA OPOLSKI

NK.III.4131.1.28.2014.AR



Pan
Zdzisław Kazimierz Michael
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Paczkowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

stwierdzam

nieważność uchwały Rady Miejskiej w Paczkowie nr XXXVII/312/2014 z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na okres od 01.04.2014 r. do 31.03.2015 r.- z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Paczkowie podjęła w dniu 27 lutego 2014 r. uchwałę nr XXXVII/312/2014 w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na okres od 01.04.2014 r. do 31.03.2015 r. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.), zwanej w dalszej części ustawą.

Rada Miejska niniejszą uchwałą zatwierdziła taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków ustalając wysokość stawek cen za 1m³ wody i 1m³ ścieków oraz wysokość opłaty abonamentowej. Taryfa została zatwierdzona na okres od 1 kwietnia 2014 r. do 31 marca 2015 r.

Wskazany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały art. 24 ust. 1 ustawy zawiera delegację dla rady gminy do podjęcia uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf. Pojęcie taryfy definiuje przepis art. 2 pkt 12 ustawy, stanowiący, że taryfą jest zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania. Elementy obligatoryjne taryf ustalone zostały w § 4 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886), zwanego dalej rozporządzeniem. Zgodnie z treścią § 4 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się:

- 1) rodzaje prowadzonej działalności,
- 2) rodzaj i strukturę taryfy,
- 3) taryfowe grupy odbiorców usług,
- 4) rodzaje i wysokość cen i stawek opłat,
- 5) warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe,
- 6) warunki stosowania cen i stawek opłat, w których w szczególności określa się:
 - zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców,
 - standardy jakościowe obsługi odbiorców usług.

Powyższy katalog elementów taryfy jest wyliczeniem enumeratywnym, co oznacza, że są to uregulowania, które obowiązkowo powinny znaleźć się w taryfie. Na konieczność umieszczenia w taryfie wszystkich wymienionych elementów wskazuje brzmienie przepisu § 4 rozporządzenia. W przytoczonym przepisie użyto zwrotu „w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się”, dokonując następnie wspomnianego wyliczenia. Z uwagi na powyższe brak choćby jednego z wyżej wymienionych elementów powoduje, że taryfa została sporządzona niezgodnie z przepisami, co więcej dokument taki nie jest taryfą w rozumieniu ustawy, a tym samym nie może zostać zatwierdzony jako taryfa przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 listopada 2008 r., sygn. akt II SA/Gl 870/08; z dnia 12 marca 2009 r., sygn. akt II SA/Gl 1123/08, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Podjęta przez Radę Miejską w Paczkowie uchwała zawiera jedynie stawki cen za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków, stawkę opłaty abonamentowej, nie zawiera natomiast pozostałych elementów określonych w § 4 rozporządzenia.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego organ nadzoru ustalił, iż przedłożony przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Paczkowie wniosek zawiera wymagane elementy (pismo BRM.0711.14.2014 z dnia 17 marca 2014 r.). W związku z powyższym należy stwierdzić, że nie doszło do zatwierdzenia przez Radę Miejską w Paczkowie taryf w rozumieniu przepisów ustawy, a jedynie ich fragmentu. Obowiązkiem rady gminy jest podjęcie uchwały o zatwierdzeniu taryf albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Oznacza to, że rada zobowiązana jest traktować załączoną do wniosku taryfę jako jeden dokument i albo ją w całości zatwierdzić albo w całości odmówić jej zatwierdzenia, nie może natomiast w sposób nieuprawniony dokonać wyboru jedynie niewielkiego jej fragmentu.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż nie doszło do zatwierdzenia przez Radę Miejską w Paczkowie taryfy w rozumieniu przepisów ustawy. Zatwierdzono jedynie wysokość cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, pomijając pozostałe elementy obligatoryjne taryfy, o których mowa w § 4 rozporządzenia, naruszając tym samym istotnie prawo, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności niniejszej uchwały.

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, z powodu niezgodności z prawem, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Do wiadomości:

- 1) Burmistrz Paczkowa
- 2) Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Paczkowie

z up. Wojewody Opolskiego

mgr Barbara Brzezinska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli