

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 607/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 22 grudnia 2020 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Paczków
na 2021 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska – przewodnicząca
2. Ewelina Kurzydło
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Paczków na 2021 r.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do dyspozycji zawartej w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2007 r. o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej:

- 1) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania
- do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Wskazany termin jest terminem ustawowym co oznacza, iż brak jest możliwości przedłożenia projektu w terminie późniejszym.

W dniu 24 listopada 2020 r. Burmistrz Paczkowa przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 53 881 184,00 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 51 719 127,00 zł oraz majątkowe w kwocie 2 162 057,00 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 54 822 602,00 zł ujęto zgodnie z dyspozycją art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 50 755 800,00 zł oraz majątkowe w wysokości 4 066 802,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej stosownie do wymogu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych określono planowany deficyt budżetu w wysokości 941 418,00 zł, który zostanie wg projektu uchwały pokryty przychodami z tytułu nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W odniesieniu do powyższego

Skład wskazuje, iż w związku z planowaniem pokrycia deficytu przychodami z różnych tytułów, projekt budżetu powinien wskazywać nie tylko rodzaje przychodów ale też wielkości tych przychodów w odniesieniu do poszczególnych źródeł.

Z planowanych w budżecie wielkości wynika, iż określono przychody w wysokości 2 359 710,00 zł oraz rozchody w wysokości 1 418 292,00 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Skład Orzekający zauważa, iż określone w § 16 projektu uchwały dochody i wydatki z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi powinny respektować przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1439), w tym m.in. art. 6r ust. 2 stanowiącego, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu,
 - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- Powyższe oznacza konieczność zrównoważania planowanych wydatków stosownymi dochodami.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną:

- rezerwę ogólną w wysokości 500 000,00 zł,
- rezerwę celową na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 160 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2021 Gmina spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska