

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 656/2010

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 15 grudnia 2010 r.**

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Paczków

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565; z 2009 r. nr 157, poz. 1240) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240; z 2010 r. nr 28, poz. 146; nr 96, poz. 620; nr 123, poz. 835; nr 152, poz. 1020), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
2. Magdalena Przybylska
3. Klaudia Stelmaszczyk

postanawia

z zastrzeżeniami zaopiniować projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Paczków na lata 2011-2018.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Gminy Paczków przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Paczków na lata 2011 – 2018 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu na lata 2011-2018.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować w latach 2011-2014. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2011 określono dochody w kwocie ogółem 31.959.735 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 29.690.431 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 2.269.304 zł. Wydatki w kwocie ogółem 32.967.078 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 29.603.075 zł oraz majątkowych w wysokości 3.364.003 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2011 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 1.007.343 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2011 określono przychody w wysokości 3.114.522 zł oraz rozchody w wysokości 2.107.179 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2011 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2011-2018.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w latach 2010-2013 do oceny możliwości spłaty zobowiązań mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Wielkość długu w latach 2011-2013 w stosunku do przewidywanych dochodów w tych latach, stanowi, po uwzględnieniu wyłączeń z art. 170 ust. 3, maksymalnie 22,36 % (2011 r.), tym samym nie przekracza limitu 60% określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że wielkość obciążenia budżetów lat 2011-2013 spłatą zaciągniętych rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, stanowiąc maksymalnie 8,02 % (2012 r.) przewidywanych dochodów, nie naruszy limitu 15%, określonego w art. 169 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, iż w roku 2014 Gmina Paczków nie spełnia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 cyt. ustawy obowiązującym, stosownie do art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy,
 - 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
 - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji
- do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Wskazany jednak przepis powoduje również obowiązek podjęcia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, która dla roku 2014 i następnych zapewnia zgodność relacji z w/w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) do wieloletniej prognozy finansowej Burmistrz załączył informację o relacji długu wyliczonego wedle wskaźnika wynikającego z art. 243 u.f.p. Z informacji tej wynika, iż w latach 2011-2013 Gmina Paczków nie spełnia relacji określonej cyt. przepisem.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 230 ust. 6 cyt. ustawy o finansach publicznych uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący podejmuje nie później niż uchwałę budżetową.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu
Orzekającego**

Aleksandra Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska