

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 271/2011

z dnia 5 maja 2011 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Paczkowa z wykonania budżetu Gminy Paczków za 2010 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. Dz.U. nr 154, poz. 1800; z 2002 r. Dz.U. nr 113, poz. 984; z 2003 r. Dz.U. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. Dz.U. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. Dz.U. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. Dz.U. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Dz.U. nr 238, poz. 1578) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Grzegorz Czarnocki – przewodniczący,
Aleksandra Bieniaszewska,
Arkadiusz Talik ,

z uwagami opiniuje przedłożone przez Burmistrza Paczkowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Paczków za 2010 r.

Uzasadnienie

Burmistrz Paczkowa, zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Paczków za 2010 r. Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

W ocenie Składu Orzekającego, przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy zostało sporządzone w szczególowości odpowiadającej uchwale budżetowej na 2010 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz uwzględnia wymagania art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Burmistrza o wykonaniu budżetu za 2010 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- 1) w uchwale Rady Miejskiej w Paczkowie nr XLI/291/09 z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2010 rok (z późn. zm.),
- 2) w sprawozdaniach za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),

- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. (Rb-27ZZ),
- z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-ST),
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
- uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
- uzupełniające o stanie należności (Rb-UN),
- z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych (Rb-30),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2010 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 38.207.376,36 zł, zostały wykonane w wysokości 36.558.061,51 zł, tj. w 95,7 %, w tym dochody majątkowe zaplanowane w łącznej wysokości 7.297.994,00 zł, wykonano w wysokości 6.325.217,71 zł, tj. w 86,7 %.

Wpływ na stopień realizacji ogółem dochodów miały również:

- obniżenia górnych stawek podatków w wysokości 484.840,15 zł,
- udzielone ulgi, zwolnienia, umorzenia, odroczenia, rozłożenia na raty podatku w wysokości 602.924,67 zł,

które łącznie stanowiły 7,68 % planu dochodów własnych.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów. Dodatkowo, wykonanie poszczególnych pozycji dochodów przedstawiono w części opisowej.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 42.970.729,36 zł został wykonany w wysokości 39.898.844,16 zł, tj. w 92,9 % w tym wydatki majątkowe zaplanowane w łącznej wysokości 10.015.130,00 zł, wykonano w wysokości 8.301.588,45 zł, tj. 82,9 %.

Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym, omawiając szczegółowo dokonane wydatki w części opisowej.

Skład Orzekający wskazuje, w związku z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-28S oraz w sprawozdaniu Burmistrza (str. 15-16), iż wykonując budżet Gminy Paczków za 2010 r. dokonano przekroczenia planu wydatków określonych w paragrafach wydatków następujących rozdziałów klasyfikacji budżetowej: 80101, 80103, 85219, 92109. Łącznie przekroczenie planu wydatków stanowi wartość 2.799,01 zł. Sprawozdanie Burmistrza zawiera również informacje o zapłaconych przez jednostkę samorządu terytorialnego odsetkach z tytułu nieterminowego regulowania zobowiązań przez gminne jednostki budżetowe oraz Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Paczkowie. Powyższe wskazuje na nieprzestrzeganie przy wykonywaniu budżetu norm wynikających z art. 44 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego, w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Powyższe może wskazywać na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Realizacja budżetu Gminy Paczków na koniec 2010 r. zamknęła się deficytem w wysokości 3.340.782,65 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2010 r. wyniosła 9.193.449,14 co w stosunku do dochodów zrealizowanych na 31 grudnia 2010 r. wskazuje na zgodność z normą z art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Zgodnie z w/w normą łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż część z wykazanych w w/w sprawozdaniu zobowiązań stanowi zobowiązania wymagalne w wysokości 73.740,77 zł, których termin zapłaty upłynął przed dniem 31 grudnia 2010 r. W sprawozdaniu z wykonania budżetu odnosząc się jedynie do części z nich w wysokości 67.640,77 zł, wskazano, że dotyczą zobowiązań Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Paczkowie. Kwota 6.100,00 zł zobowiązań wymagalnych powstałych w 2010 r. nie została w sprawozdaniu wyjaśniona.

Burmistrz realizując budżet, dokonał spłaty rat kapitałowych zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, których łączna wielkość wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z w/w art. 85 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Grzegorz Czarnocki
Grzegorz Czarnocki