

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a Nr 220/2012

z dnia 26 kwietnia 2012 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Paczków za 2011 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578; z 2011 r. nr 240, poz. 1429) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:
Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
Jan Bryczek
Magdalena Przybylska

p o z y t y w n i e o p i n i u j e

sprawozdanie Burmistrza Paczkowa z wykonania budżetu Gminy za 2011 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Paczków za 2011 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

Pismem z dnia 26 kwietnia 2012 r. nr FN.3000.2.2012 w związku z zakresem przedmiotowym w/w sprawozdania przedłożono dodatkowe wyjaśnienia i informacje.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miejskiej w Paczkowie nr IV/11/11 z dnia 25 stycznia 2011 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2011 r. (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),

- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),
 - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S),
- Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2011 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 34.397.378,99 zł zostały wykonane w wysokości 33.496.507,36 zł, tj. w 97,4 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 2.867.893,08 zł wykonano w wysokości 2.775.896,02 zł, tj. w 96,8 %.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 37.020.840,06 zł został wykonany w wysokości 34.714.904,46 zł, tj. 93,8 %, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 4.986.836,00 zł wykonano w wysokości 3.817.277,18 zł, tj. w 76,5 %.

Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec roku 2011 wykonane dochody bieżące wyniosły 30.720.611,34 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 30.897.627,28 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące przy uwzględnieniu wykazanych w sprawozdaniu Rb-NDS wolnych środków w wysokości 511.390,07 zł spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy za 2011 rok zamknęła się deficytem w wysokości 1.218.397,10 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2011 r. wyniosła 11.231.653,52 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2011 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Wielkość spłat zobowiązań, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych spełnia wymóg prawny zawarty w tym przepisie (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy).

Skład Orzekający zauważa, w związku z informacjami zawartymi na str. 17 oraz 82 sprawozdania z wykonania budżetu oraz przedłożonymi izbie wyjaśnieniami, iż Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Paczkowie zrealizował wydatki z tytułu odsetek (§ 4580 „Pozostałe odsetki”) w wysokości 9.219,94 zł, co może wskazywać na przesłanki wystąpienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, określonego w treści art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki

sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności).

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk